

物流政策辑要

2016年12月号

中国物流与采购联合会

2017年1月10日

政策解读：交通运输部等 18 部门：关于进一步鼓励开展多式联运工作的通知

贺登才：按照国家战略要求 加快多式联运发展

政策动向：全国人大常委会：初审《中华人民共和国电子商务法(草案)》

交通运输部等 3 部门：联合开展道路运输安全大检查

交通运输部：印发《道路货运车辆动态监控服务商服务评价办法》

国家邮政局等 3 部门：关于发布《禁止寄递物品管理规定》的通告

政策摘要：国务院：印发《危险化学品安全综合治理方案》

国家发改委、交通运输部、中国铁路总公司：印发《“十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案》

交通运输部等 8 部门：联合推进国际道路运输便利化

工信部、商务部：印发包装产业转型升级发展指导意见

国家邮政局等 3 部门：印发《邮政业发展“十三五”规划》

商务部、国家标准委：发布《国内贸易流通标准化建设“十三五”规划》

商务部、中央网信办、发展改革委：发布《电子商务“十

三五”发展规划》

商务部：印发《关于做好“十三五”时期消费促进工作的指导意见》

财政部等 4 部门：发布《关于调整新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》

地方借鉴：天津市：发布《天津市邮政业发展“十三五”规划》

河北省石家庄市：印发《石家庄市营造良好市场环境推动交通物流融合发展的实施方案》

吉林省：印发《吉林省邮政业发展“十三五”规划》

黑龙江省：出台《黑龙江省电子商务物流发展专项规划（2016-2020 年）》

黑龙江省：出台促进内外贸易流通发展利好政策

上海市：发布《上海市邮政业发展“十三五”规划》

浙江省：发布《浙江省邮政业发展“十三五”规划》

浙江省：发布《浙江省电子商务产业发展“十三五”规划》

福建省：出台《智能快件箱运营服务规范》

山东省：发布《山东省邮政业发展“十三五”规划》

山东省潍坊市：出台《服务贸易“十三五”发展规划》

湖北省：印发《湖北省邮政业发展“十三五”规划》

湖北省：印发《关于促进全省快递业健康发展的实施意见》

湖南省：发布《湖南省邮政业发展“十三五”规划》

湖南省：出台《关于加强寄递物流安全管理工作的实施意见》

四川省：出台寄递物流安全责任追究办法

四川省：印发《成都天府国际机场临空经济区规划纲要》

四川省：印发《关于进一步加快全省农村物流运输发展的实施意见》

陕西省：发布《陕西省“十三五”邮政业发展规划》

陕西省：出台《关于加快推进快递服务制造业工作实施意见》

青海省：发布《青海省邮政业发展“十三五”规划》

附件：2016 年 12 月份物流相关政策目录

政策解读：

交通运输部等 18 部门：关于进一步鼓励开展多式联运工作的通知

为进一步加快多式联运发展，构建高效顺畅的多式联运系统，经国务院同意，交通运输部等十八个部门发布《关于进一步鼓励开展多式联运工作的通知》。《通知》提出依法加强监管，营造良好市场环境；深化行业改革，创新运输服务模式；推动信息共享，加快装备技术进步等要求。

《通知》要求，依法加强公路货运市场环境治理，强化重型货运车辆装卸源头监管和动态监控。严格实施《汽车、挂车及汽车列车外廓尺寸、轴荷及质量限值》（GB1589）等技术标准，有序引导不合规车辆逐步退出市场。加强新增公路运输车辆的注册登记、技术检测和准入管理，推动中长距离货物运输由公路有序转移至铁路、水路等运输方式。

《通知》明确，对铁路、公路、水路、航空、邮政快递等运输领域行政事业性收费、政府性基金和实行政府定价、政府指导价的经营服务性收费，全面纳入目录清单并严格执行。督促和检查相关单位严格执行港口、铁路收费政策，落实收费公示制度，规范经营服务性收费行为。

《通知》提出，着力破解多式联运末端微循环瓶颈制约，重点推进全国主要港口集疏港铁路、公路建设，完善铁路集装箱中心站、铁路物流基地等进出站场配套道路设施。加快航空货运枢纽以及邮政快递分拨中心等外联专用公路项目建设，支持大型综合物流园区引入铁路专用线。畅通多式联运枢纽站场与城市主干道的连接，提高干支衔接能力和转运分拨效率。

《通知》强调，大力发展集装箱多式联运，加快推进铁路货物集装化、零散货物快运化运输。组织开展厢式半挂车、水陆滚装多式联运试点示范，积极推广江海中转联运、江海直达运输模式，有序发展铁路驮背运输、“卡车航班”空陆联运等组织模式。深入推进铁路货运市场化改革，创新铁路货运管理和经营组织模式，提高全程物流组织的协同性、运输服务的时效性和市场经营的自主性。逐步放开铁路货运竞争性领域价格，扩大企业自主定价范围，建立完善能够灵敏反映市场供求和竞争状况、体现服务质量差异的铁路货运价格形成机制。加快改革多式联运领域价格形成机制，鼓励多式联运经营企业结合市场供求与竞争形势变化、经营成本等因素合理协商定价。

深度解读：

贺登才：按照国家战略要求 加快多式联运发展

近日，经国务院同意，交通运输部等十八个部门发出《关于进一步鼓励开展多

式联运工作的通知》（以下简称《多式联运 18 条》），提出了 18 条政策措施。这是深化交通运输供给侧结构性改革，促进物流业降本增效的重要举措，应该从国家战略的角度，推进多式联运加快发展。

一、构建多式联运系统应上升为国家战略

多式联运是依托两种及以上运输方式有效衔接，提供全程一体化组织的货物运输服务，具有产业链条长、资源利用率高、综合效益好等特点，对于深化交通运输结构性改革，推动物流业降本增效，促进交通运输绿色低碳发展，服务国家“三大战略”和区域发展总体战略都具有积极意义和重要作用，应该上升为国家战略。

加快多式联运发展，是深化交通运输结构性改革，完善现代综合交通运输体系的重要任务。按照 2017 年全国交通运输工作会议的部署，深化交通运输结构性改革是今年工作的重中之重。大力发展多式联运和江海直达运输，启动第二批多式联运示范工程申报工作已列入重点任务。经过多年建设发展，我国公路、铁路、水路、航空和管道以及与之配套的货运场站、物流园区等基础设施已有相当规模，综合运输体系基本形成。但是，我国多式联运发展水平仍然偏低，与综合交通运输体系和现代物流服务体系的要求不相适应。不同运输方式协同衔接不顺畅、市场环境不完善、法规标准不适应、先进技术应用滞后等问题较为突出。大力发展多式联运，提高不同运输方式的一体化衔接和协作水平，提升综合运输服务整体效能是“十三五”时期完善综合交通运输体系的主要抓手。

加快多式联运发展，是交通运输与物流业融合发展，促进物流业降本增效的客观需要。促进物流业“降本增效”，是习近平总书记对交通运输工作新的重要指示中提出的“七个重点”之一，也是“三去一降一补”五大任务的重要内容。近年来，我国物流业获得较快发展，但社会物流总费用居高难下，而物流企业利润空间不断挤压，全行业陷入发展的结构性难题。除了经济结构、产业布局、发展阶段以及政策环境等客观因素外，各种运输方式缺乏合理分工，物流路径有待优化，货物多次装卸搬倒，过多的物流环节成为推高物流成本的重要因素。在充分竞争的市场环境下，应使社会物流总费用逐步降低，同时物流服务价格保持合理回归，各类市场主体都能够步入良性循环。构建高效顺畅的多式联运系统，充分发挥不同运输方式的组合优势，实现运输资源的高效整合和运输组织的无缝衔接，有利于上述目标的实现。

加快多式联运发展，是积极推进交通运输节能减排和污染综合防治，发展绿色交通、绿色物流的必然选择。种种情况表明，全面建成小康社会，最大的瓶颈制约是资源环境，持续的雾霾天气也给我们敲响了“警钟”。在资源环境刚性约束不断增强的背景下，传统的粗放式发展方式已不可持续，必须走绿色低碳循环的新型发

展之路。进一步加快多式联运发展，构建高效顺畅的多式联运系统，可以有效减少交通拥堵、促进节能减排，是贯彻新发展理念，建设美丽中国，推动交通运输绿色低碳发展，促进物流转型升级的必由之路。

加快多式联运发展，是交通运输和物流业服务国家“三大战略”和区域发展总体战略的必然要求。“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”是党中央站在实现中华民族伟大复兴中国梦的高度，根据国际国内形势作出的重大部署，也为交通运输和物流业发展指明了方向。“一带一路”互联互通，京津冀交通一体化率先突破，长江经济带综合立体交通走廊建设，联通内外的国际物流通道网络的构建，为多式联运加快发展创造了条件。高效顺畅的多式联运系统，是交通运输和物流业服务国家总体战略的具体体现，理应成为国家战略的重要组成部分。

二、《多式联运 18 条》的主要内容

《多式联运 18 条》以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以物流业降本增效为目标，以进一步加快多式联运发展，构建高效顺畅的多式联运系统为抓手，提出了发展目标和重点任务。要求力争实现 2020 年多式联运货运量比 2015 年增长 1.5 倍，努力走出一条结构优、质量高、效益好、带动力强的多式联运发展新路。从全链条角度对多式联运各环节进行了梳理分工，涉及十八个政府有关部门，明确了责任主体。围绕主要目标，有针对性、系统性、创新性地提出了五个方面的 18 项重点任务。

重点任务之一：依法加强监管，营造良好市场环境。内容包括：优化市场监管方式，加快公路货运市场治理，严格规范涉企收费行为，加强市场运行监测。

重点任务之二：夯实发展基础，提升支撑保障能力。内容包括：完善基础设施网络，畅通转运微循环系统，强化服务规则衔接，健全法规标准体系。

重点任务之三：深化行业改革，创新运输服务模式。内容包括：推广先进运输组织形式，深化铁路和货运价格改革，培育多式联运经营企业，丰富联运服务产品。

重点任务之四：推动信息共享，加快装备技术进步。内容包括：实现行业信息共享，推广标准化运载单元，加强专业化联运设备研发。

重点任务之五：深化对外合作，拓展国际联运市场。内容包括：统筹国际联运有序发展，优化口岸通关监管模式，深化国际运输交流合作。

三、多方协同，促使《多式联运 18 条》真正落地

构建高效顺畅的多式联运系统，是一项跨部门、跨地区、跨业态、跨运输方式、甚至跨国界的系统工程。要促使《多式联运 18 条》真正落地，也是一项艰巨、复杂而持久的系统工程。本人提出“五个一”建议。

——基础设施“一张网”。依托物流大通道，加快形成贯通内外的国家多式联运网络主骨架，优化多式联运分层、分类节点布局。优化内陆无水港节点布局，完善口岸服务功能，引导以货运功能为主的机场合理布局。着力破解多式联运末端微循环瓶颈制约，重点推进全国主要港口集疏港铁路、公路建设，完善铁路集装箱中心站、铁路物流基地等进出站场配套道路设施。加快航空货运枢纽以及邮政快递分拨中心等外联专用公路项目建设，支持大型综合物流园区引入铁路专用线。畅通多式联运枢纽站场与城市主干道的连接，提高干支衔接能力和转运分拨效率。总之，要把各种运输方式、线路和节点、“地网”和“天网”，纳入“一张网”，“一张图”统筹考虑，协同运作。

——运营管理“一体化”。组织开展多式联运示范工程建设，推广先进的运输组织形式。放宽市场准入，积极培育具有跨运输方式货运组织能力并承担全程责任的企业开展多式联运经营。由行业协会牵头，引导企业建立全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”的服务方式。加快推进不同运输方式在票据单证格式、运价计费规则、货类品名代码、危险货物划分、包装与装载要求、安全管理制度、货物交接服务规范、保价保险理赔标准、责任识别等方面的衔接，制定有利于“门到门”一体化运输组织的多式联运服务规则。总之，要实现全链条协同，全流程监控。

——物流信息“一朵云”。依托国家交通运输物流公共信息平台、电子口岸公共平台等现有信息管理系统建立多式联运公共信息资源平台，提供资质资格、认证认可、检验检疫、通关查验、税收征缴、违法违章、信用评价、政策动态等一站式服务。促进公安、海关、质检、港口、铁路、路政、工商、税务等部门信息共享，推动公路、铁路、水运、航空等不同交通运输方式之间的信息衔接。引导行业协会、公共服务和科研机构等采集和分析物流运行数据，支持公共服务机构、大型企业针对社会化物流需求提供基于物联网、云计算、大数据的各类应用服务，使多式联运相关信息成为智慧交通、智慧物流的有机组成部分。

——标准规范“一根绳”。健全多式联运基础设施、运载单元、专用载运工具、快速转运设备、信息交换接口、包装与加固等技术、产品和服务标准体系，建立适合我国国情的内陆集装箱技术标准框架，并做好与国际标准的有机衔接。大力推广应用集装箱、厢式半挂车等标准化运载单元和货运车辆，探索发展模块化汽车列车。研究发展适应我国铁路和公路技术条件的大尺寸、大容量内陆集装箱。组织开展可交换箱体技术研究，探索推进产业化研发应用。优先推广使用标准托盘，推动一贯化带盘运输。加快制修订国际运输双边、多边协定，强化与国际多式联运规则对接。推动与“一带一路”沿线国家在技术标准、单证规则、数据交换、通关报关、资质

认证、安全与应急处置等方面开展务实合作。

——市场监管“一道令”。多式联运一体化运作，离不开协调统一的体制、机制。《多式联运 18 条》由 18 个部门统一发文实属不易，但真正贯彻落地更难。各有关部门要按照任务分工，抓紧推进相关工作，加大政策支持力度。同时要强化协同配合，形成政策合力，营造和维护公平竞争的市场环境。要利用全国现代物流工作部际联席会议机制，协调解决跨行业、跨部门、跨领域的规划、标准、政策等事项。也要充分发挥行业协会、商会等桥梁纽带作用，积极反映行业、企业合理诉求。涉及全行业、多部门的政策措施，应该听取多方面意见，充分论证。要加快推动跨区域、跨部门联合执法，统一执法标准，加强执法监督。积极开展综合交通运输促进法、多式联运法等立法研究论证，强化不同运输方式法规制度的相互衔接与协调。

中国物流与采购联合会作为行业社团组织，多年来得到企业依赖和政府信任，参与了国家有关物流规划及政策的制定工作。我们将借助交通运输部等十八个部门出台《多式联运 18 条》的东风，密切联系企业，加强调查研究和政策宣贯，为构建高效顺畅的多式联运系统做出新的贡献。

政策动向：

全国人大常委会：初审《中华人民共和国电子商务法(草案)》

12 月 19 日上午，第十二届全国人大常委会第二十五次会议召开，会议过程中《中华人民共和国电子商务法（草案）》进行审议。电子商务法草案共八个章节 94 条，对电子商务交易服务、电子支付、快递物流、交易保障等都做了明确规定。意在促进电商的发展，规范电商市场秩序，这说明与生活息息相关的网购部分问题将有法可依。

草案对快递物流发生延误、丢失、损毁等作出明确规定。根据草案第三十九条规定，快递物流服务提供者在服务过程中，电子商务交易物品发生延误、丢失、损毁或者短少的，应当依法赔偿。以加盟方式提供快递物流服务的，加盟方与被加盟方承担连带赔偿责任。

同时，草案明确“个人信息”是指电子商务经营主体在电子商务活动中收集的姓名、身份证号码、住址、联系方式、位置信息、银行卡信息、交易记录、支付记录、快递物流记录等能够单独或者与其他信息结合识别特定用户的信息。在发生或者可能发生用户个人信息泄露、丢失、毁损时，电子商务经营主体应当立即采取补救措施，及时告知用户，并向有关部门报告等。

针对电子商务经营主体未履行消费者个人信息保护义务的，草案明确，各级政府有关部门可根据情节单处或者并处警告、三万元以上十万元以下的罚款；情节严

重的，责令停业整顿直至吊销营业执照，并处以十万元以上五十万元以下的罚款。

此外草案规定，从事电子商务活动不得实施损害电子商务信用评价的行为。有以虚构交易、删除不利评价、有偿或者以其他条件换取有利评价等形式，为自己或者他人提升商业信誉；骚扰或者威胁交易对方，迫使其违背意愿作出、修改、删除商品或者服务评价等行为。由有关部门责令限期改正，逾期不改正的，责令停业整顿，并处以 3 万元以上 10 万元以下罚款；情节严重的，吊销营业执照，并处以 10 万元以上 50 万元以下的罚款。

交通运输部等 3 部门：联合开展道路运输安全大检查

近日，为做好当前道路运输安全生产工作，坚决遏制重特大事故发生，交通部、公安部、国家安监总局日前联合发布《关于进一步加强道路运输安全管理工作的通知》。根据要求，各级交通运输管理部门要抓紧开展安全生产大检查，特别是加强常压液体危险货物充装、运输及包车、客运班线安全管理，严格落实相关企业安全生产主体责任。

同时，各级交通运输管理部门要立即对辖区内危险货物道路运输企业所属的槽罐车开展安全隐患排查，对于经检验机构检验认定为“不合格”的槽罐车，或者未按照《道路运输液体危险货物罐式车辆第 1 部分：金属常压罐体技术要求》（GB 18564.1）要求安装紧急切断装置的槽罐车，一律要求停止营运并进行整改，整改期间暂扣《道路运输证》，整改不合格的要退出营运市场。

交通运输管理部门、安全生产监督管理部门要加强联合检查，重点对危险化学产品生产、经营和储存企业非法托运危险化学品、不执行发货和装载查验、登记、核准制度及违规装载等行为进行监督检查。交通运输管理部门要重点对危险货物道路运输企业安全生产责任制和安全生产管理制度落实情况、从业人员资质及教育培训情况进行监督检查。

危险货物道路运输企业应按照相关要求，加强对槽罐车运行过程的安全管理。道路运输危险货物过程中，槽罐车卸料管根部球阀需处于关闭状态，驾驶人员不得随意停车。因住宿或发生影响正常运输的情况需要较长时间停车的，应当设置警戒带，并采取相应安全防范措施；运输剧毒化学品或易制爆危险化学品需较长时间停车的，应向当地公安机关报告；运输剧毒化学品的，应按照公安机关批准的指定路线、时间行驶等。

交通运输部：印发《道路货运车辆动态监控服务商服务评价办法》

日前，交通运输部印发《道路货运车辆动态监控服务商服务评价办法》的通知，《通知》指出加强道路货运车辆动态监控，提高监控数据质量和在线率，保障全国

道路货运车辆公共监管与服务平台可靠、有效运行。服务商应签署道路货运车辆公共平台服务协议，并依照协议肯定的权力与义务，为接入道路货运车辆公共平台的货运车辆提供相关服务，确保车载终端正常使用，确保服务商平台与道路货运车辆公共平台之间数据链路畅通。树立服务商服务质量评价机制。强化道路货运车辆公共平台服务功能，便利货运车辆经营者自主选择、变更服务商，对服务商的服务质量进行评价。

国家邮政局等 3 部门：关于发布《禁止寄递物品管理规定》的通告

为加强邮政行业安全管理，防止禁止寄递物品进入寄递渠道，妥善处置进入寄递渠道的违禁物品，维护寄递渠道安全畅通，依据《中华人民共和国邮政法》《中华人民共和国反恐怖主义法》以及《邮政行业安全监督管理办法》等法律、行政法规和相关规定，制定《禁止寄递物品管理规定》。

邮政管理部门应当监督指导提供寄递服务的企业（以下简称寄递企业）落实收寄验视制度，督促企业加强寄递安全管理；监督指导寄递企业加强对从业人员的安全教育和培训；依法对寄递企业实施安全监督检查，查处违法收寄禁寄物品行为。用户交寄邮件、快件应当遵守法律、行政法规以及国务院和国务院有关部门关于禁寄物品的规定，不得交寄禁寄物品，不得在邮件、快件内夹带禁寄物品，不得将禁寄物品匿报或者谎报为其他物品交寄。寄递企业应当建立健全安全教育培训制度，强化从业人员对禁寄物品的防范意识、辨识知识和处置能力。未经安全教育和培训的从业人员不得上岗作业。寄递企业应当严格执行收寄验视制度，依法当场验视用户交寄的物品是否属于禁寄物品，以及物品的名称、性质、数量等是否与寄递详情单所填写的内容一致，防止禁寄物品进入寄递渠道。寄递企业完成收寄后发现禁寄物品或者疑似禁寄物品的，应当停止发运，立即报告事发地邮政管理部门。

本规定自发布之日起施行。国家邮政局 2007 年 11 月 6 日发布的《禁寄物品指导目录及处理办法（试行）》（国邮发〔2007〕152 号）同时废止。

政策摘要：

国务院：印发《危险化学品安全综合治理方案》

近日，国务院办公厅印发《危险化学品安全综合治理方案》，部署在全国范围内组织开展为期 3 年的危险化学品安全综合治理，提出了 10 大维度 40 条具体任务，对开展危险化学品安全综合治理作出明确要求。

方案规定加强硝酸铵、硝化棉、氰化钠等高危化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置全过程管控。加强化工园区和涉及危险化学品重大风险功能区及危险化学品罐区的风险管控。

运输方面，健全安全监管责任体系，严格按照我国有关法律、法规和强制性国家标准等规定的危险货物包装、装卸、运输和管理要求，落实各部门、各企业和单位的责任，提高危险化学品（危险货物）运输企业准入门槛，督促危险化学品生产、储存、经营企业建立装货前运输车辆、人员、罐体及单据等查验制度，严把装卸关，加强日常监管。

开展危险化学品安全综合治理的主要工作：

- 一、全面摸排危险化学品安全风险，建立危险化学品安全风险分布档案；
- 二、有效防范遏制危险化学品重特大事故，加强高危化学品、重大危险源、涉及危险化学品重大风险功能区、危险化学品运输安全等方面的管控，全面启动实施人口密集区危险化学品生产、储存企业搬迁；
- 三、健全危险化学品安全监管体制机制，进一步健全和完善政府监管责任体系，建立更加有力的统筹协调机制，强化行业主管部门危险化学品安全管理责任；
- 四、进一步完善危险化学品安全法律法规和有关标准；
- 五、加强规划布局和准入条件等源头管控；
- 六、依法推动企业落实主体责任，加大对安全生产失信企业惩戒力度；
- 七、大力提升危险化学品安全保障能力；
- 八、加强危险化学品安全监管信息化建设，建立全国危险化学品监管信息共享平台。
- 九、加强危险化学品应急救援工作；
- 十、加强危险化学品安全宣传教育和人才培养。

国家发改委、交通运输部、中国铁路总公司：印发《“十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案》

近日，国家发改委、交通运输部、中国铁路总公司印发《“十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案》。方案提出，到 2020 年，建成便捷高效的长江经济带港口多式联运系统。长江经济带航运中心、航运物流中心具备完善的多式联运功能，重要港口、一般港口多式联运功能显著增强。公水联运、铁水联运、水水转运等多种模式协同发展，集装箱和大宗货物铁水联运比重持续提升。以港口为中心的铁、公、水多式联运信息共享更加顺畅、服务质量明显改善。

方案要求，统筹考虑各种运输方式规划的有效衔接及功能匹配，加快铁路、高等级公路等与重要港区的连接线建设，有效解决“最后一公里”问题，实现港口与铁路、公路运输衔接互通，提升运输服务一体化水平。具体任务包括优先支持枢纽港口、积极支持重点港口、适度支持一般港口。其中指出，围绕上海国际航运中心、武汉长江中游航运中心、重庆长江上游航运中心、南京区域性航运物流中心和舟山

江海联运服务中心建设，加强上海港、宁波—舟山港、南京港、武汉港、重庆港等枢纽港口铁路、公路连接线和内河支线航道建设，实现重要港区与铁路、高等级公路高效衔接。

交通运输部等 8 部门：联合推进国际道路运输便利化

近日，交通部等 8 部委联合发布《关于贯彻落实“一带一路”倡议加快推进国际道路运输便利化的意见》，提出到 2020 年初步建成开放有序、现代高效的国际道路运输体系。根据《意见》，8 部委将在设施联通、贸易畅通、过境运输、口岸通关与国际规则“接轨”等方面协同协作，加快基础设施互联互通建设、加快完善法规标准体系、加快提高口岸通关效率、加快改善便利化运输环境、加快提升发展质量和竞争力及加快应急救援保障体系建设等 6 个方面推进国际道路运输便利化相关工作。

在加快基础设施互联互通建设方面，重点畅通国际道路运输大通道，完善口岸枢纽集疏运体系，加大口岸基础设施建设力度。将围绕新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中南半岛、中巴等重要经济走廊，畅通瓶颈路段，同时建成一批集产品加工、包装、运输、报关、报检等功能于一体的国际道路运输枢纽和物流园区。

在加快完善法规标准体系方面，重点加快完善国际道路运输便利化协定体系，加快研究加入国际道路运输便利化相关公约，完善行业法治体系建设，推进技术标准与国际接轨。同时，相关部门将大力推进通关“单一窗口”和“一站式作业”，建立健全信息共享机制，拓展便利通关措施；维护运输市场秩序，推进简政放权优化服务，加强口岸规范执法等。

工信部、商务部：印发包装产业转型发展指导意见

近日，工信部、商务部印发《关于加快我国包装产业转型发展的指导意见》，对中国未来包装行业的整体发展，提出了转型升级的指导意见。意见指出，到 2020 年，实现产业规模、自主创新、两化融合、节能减排、军民融合、标准建设 6 大目标。其中，在产业规模上，包装产业年主营业务收入达到 2.5 万亿元，形成 15 家以上年产值超过 50 亿元的企业或集团。

根据指导意见培育包装产品品牌的要求：推进包装企业国际化战略的实施，深度融入全球产业链、价值链和物流链。在示范应用工程中，重点提及了包装装备智能化工程：组织开展高端包装装备关键技术及集成技术攻关，重点开发食品药品自动包装生产线、包装印刷集成制造装备以及现代物流全自动包装系统等重大智能制造成套装备，着力推动包装智能工厂/数字化车间应用示范。

同时意见明确提出将要完善国家、行业、企业等多层次包装标准体系，推广包

装基础模数（600×400mm）系列，以包装标准化推动包装的减量化和循环利用。

同时意见要求，研究制定包装废弃物回收利用促进政策，依托再生资源回收体系，利用互联网、大数据和云计算等现代信息技术和手段，优化包装废弃物回收利用产业链。鼓励有条件的企业与上游生产商、销售商合作，利用现有物流体系，尝试构建包装废弃物逆向物流体系等。

国家邮政局等 3 部门：印发《邮政业发展“十三五”规划》

日前，国家邮政局会同国家发展改革委、交通运输部联合印发了《邮政业发展“十三五”规划》。《规划》所明确的全行业“十三五”奋斗目标是“到 2020 年全面建成与小康社会相适应的现代邮政业，推动我国由邮政大国向邮政强国迈进”，并提出“贯穿一条主线，实现两个转变，打造三个优势，实现五个跨越”的推动行业发展基本思路，即以推动行业改革和创新发展为主线，转变发展路径和发展方式，打造邮政业在推动流通方式转型、促进社会消费升级、引领物流发展等三个方面的优势，推动邮政业在发展规模、创新能力、服务能力、服务水平、竞争实力等五个方面实现大幅跨越。

《规划》结合国务院赋予邮政业相关新的功能定位，明确提出“邮政业是国家重要的社会公用事业，是推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业，在国民经济中发挥着基础性作用”，以推动邮政业在更广范围和更宽领域实现更高水平的发展。同时，《规划》突出问题导向，梳理出邮政业发展面临的突出问题和短板，针对性地提出了一系列解决问题、化解矛盾、补齐短板的任务措施和建设工程。此外，《规划》还突出改革创新，提出推进行业供给侧结构性改革，深化邮政行政审批制度改革，推动邮政企业深化改革，推动快递企业建立现代企业制度，并提出将创新贯穿于行业发展的各环节。

商务部、国家标准委：发布《国内贸易流通标准化建设“十三五”规划》

近日，商务部与国家标准委联合发布《国内贸易流通标准化建设“十三五”规划》。《规划》提出了“十三五”时期内贸流通标准化发展目标。总体目标是到 2020 年，基本建成结构合理、衔接配套、覆盖全面，适应流通现代化发展需要的内贸流通标准体系，重点领域标准有效性、先进性和适用性显著提高，科学高效、统一管理、分工协作的标准化工作机制基本建立，标准在内贸流通各领域经营管理和政府治理中的普及应用显著提升。

《规划》基于标准体系、标准制修订、标准宣贯和实施、管理制度和工作机制、工作基础、国际合作等角度提出六大重点任务。结合“十三五”内贸流通发展的重

点任务,《规划》提出了农产品流通、商贸物流、电子商务、重要产品追溯等五个重点领域标准化建设的方向和任务,相应提出了若干重点工程。

《规划》提出了 4 个方面的保障措施,主要包括加强商务主管部门与标准化主管部门的协调配合,建立部省互联互通互动的标准化工作机制,加快标准化法治建设,建立多元化投入机制,加强人才队伍建设等内容。

商务部、中央网信办、发展改革委:发布《电子商务“十三五”发展规划》

近日,商务部、中央网信办、发展改革委三部门联合发布《电子商务“十三五”发展规划》。《规划》首次赋予电子商务服务经济增长和社会发展的双重目标,确立了 2020 年电子商务交易额 40 万亿元、网络零售总额 10 万亿元和相关从业者 5000 万人三个发展指标。

《规划》提出了“十三五”时期建设电子商务发展框架的五大任务。包括加快电子商务提质升级,全方位提升电子商务市场主体竞争层次;推进电子商务与传统产业深度融合,全面带动传统产业转型升级;发展电子商务要素市场,推动电子商务人才、技术、资本、土地等要素资源产业化;完善电子商务民生服务体系,使全体人民在电子商务快速发展中有更多的获得感;优化电子商务治理环境,积极开展制度、模式和管理方式创新。

《规划》从电子商务信息基础设施建设、新业态与新市场培育、电子商务要素市场发展和电子商务新秩序建设等四方面共部署了 17 个专项行动,并提出了加强组织领导、完善顶层设计、推进试点示范、优化资金投入、建立监督机制和增进国际合作六个方面的保障措施。

商务部:印发《关于做好“十三五”时期消费促进工作的指导意见》

商务部印发《关于做好“十三五”时期消费促进工作的指导意见》。《意见》提出,到 2020 年,社会消费品零售总额达到 48 万亿元左右,年均增长 10%左右,最终消费率达到 55%左右;服务消费比重大幅提高,城乡消费差距进一步缩小;信用体系初步建立,重要产品追溯体系逐步完善;消费拉动作用进一步增强,消费对经济增长的年均贡献率稳定在 60%以上。

《意见》提出了四大主要任务:一是培育和壮大消费热点,优化消费供给结构。增加品质商品供给,加快推进汽车平行进口试点;提升服务供给水平。倡导绿色消费,引导流通企业扩大绿色商品采购和销售,推行绿色包装和绿色物流。二是推进内贸流通创新,拓宽消费供给渠道。推动线上线下融合创新,推动餐饮、家政等生活服务企业实现线上交易和线下服务结合,推进电子商务立法;引导实体商业创新转型,

探索开展自主经营,创新发展连锁经营。三是加强流通基础设施建设,提升消费供给条件。优化城乡商业网点布局;推进公益性流通设施建设,加强跨区域农产品冷链物流设施建设;推进流通标准化建设,深入推进商贸物流标准化专项行动,扩大城市和企业试点范围。四是整顿和规范市场秩序,改善消费供给环境。加大对互联网领域、农村和城乡结合部市场侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等行为的整治力度,探索建立区域市场一体化合作机制;会同有关部门建设重要产品追溯体系,推进跨部门、跨地区追溯体系对接和信息互通共享;加快信用评价体系建设,规范市场化综合信用评价机制,鼓励行业组织开展以信用记录为基础的第三方专业评价。

财政部等 4 部门:发布《关于调整新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》

为进一步促进新能源汽车产业健康发展,不断提高产业技术水平,增强核心竞争力,做好新能源汽车推广应用,经国务院批准,财政部、科技部、工业和信息化部、发展改革委联合发布《关于调整新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》。

《通知》在三方面对于新能源补贴政策进行了调整:一是提高推荐车型目录门槛并动态调整。二是在保持 2016-2020 年补贴政策总体稳定的前提下,调整新能源汽车补贴标准。三是改进补贴资金拨付方式。同时明确了新能源汽车推广应用的责任主体,生产企业是确保新能源汽车推广信息真实准确的责任主体;地方政府是实施配套政策、组织推广工作的责任主体;国家有关部门将加强推广应用监督检查。另外,通知还建立惩罚机制。

地方借鉴:

天津市:发布《天津市邮政业发展“十三五”规划》

近日,天津市发改委正式印发《天津市邮政业发展“十三五”规划》。

《规划》全面分析了“十三五”时期国内外经济发展形势、邮政业发展总体形势、政策环境及面临的重大机遇,明确了邮政业在国家产业体系、行业发展、空间布局及协同发展中的新定位,提出了做大“三区”“三港”集聚、实现“六进”“六向”发展、确保“一条红线”、建设“五个邮政”和推动“六个联动”的基本思路。

《规划》提出八项任务、九大工程和六点措施。八项任务分别是创新政府服务管理模式、构建邮政业发展新体制,实施供给侧结构性改革、提高城乡服务均等化水平、建设京津冀快递核心枢纽、促进快递与电商协同发展、加强快递与其他产业协同、提升行业国际化运营能力。九大工程分别为骨干节点工程、普遍服务工程、安全监管工程、末端服务工程、农村邮政工程、信息平台工程、绿色邮政工程、交

邮协同工程、人力资源工程。六点措施包括健全法律规范和基础制度、加快制定邮政业地方标准、加大邮政业发展扶植力度、加强规划衔接和实施监督、加强执法监督和纪律监督、增强区域一体化政策扶植。

河北省石家庄市：印发《石家庄市营造良好市场环境推动交通物流融合发展的实施方案》

近日，石家庄市政府办公厅印发的《石家庄市营造良好市场环境推动交通物流融合发展的实施方案》提出，推行物流运输全程“一单制”，建立与京津对接的区域综合交通和物流信息共享平台，促进物流管理体制一体化、标准化。此举将通过交通物流融合，进一步推动石家庄市深度融入京津冀协同发展。

打通衔接一体的全链条交通物流体系，加快完善交通物流网络，提高联运服务水平，优化一体化服务流程。强化多式联运服务，配合北京铁路局等铁路运输企业在我市物流园区、内陆港间开行小编组、快运行的钟摆式、循环式等铁路集装箱列车。拓展国际联运服务，在石家庄综保区铁路物流中心及新安村铁路物流基地积极开展国际联运服务，与正定机场开展空铁联运，与天津港实现海铁联运，同时联通中欧国际班列，打造国际联运物流枢纽。依托综合保税园区和内陆港等园区，完善综合保税、口岸通关、国际贸易等综合服务功能，减少货物在港口的滞港时间，实现快验快放，降低物流时间和运输成本。

吉林省：印发《吉林省邮政业发展“十三五”规划》

近日，吉林省邮政管理局与省发展改革委员会联合印发《吉林省邮政业发展“十三五”规划》。这是吉林局第一次与地方政府部门联合印发邮政业发展中长期规划，对提高规划发布层级、推动规划落地实施具有重要意义。

《规划》对全省邮政业“十二五”的发展进行了全面总结分析，明确了“十三五”的指导思想和发展目标，阐述了“贯彻一条主线、坚持两个推动、打造三个协同、实现四项提升”的基本发展思路。《规划》提出了提升普遍服务均等水平、推动快递服务转型升级、推动交邮协同融合发展、促进关联产业协同发展、推动跨境寄递有序发展、保障寄递渠道安全稳定、推进行业低碳节能环保等七大主要任务，“邮政普遍服务基础设施建设”“快递专业类物流园区”“快递下乡”“快件‘上机上线’”“邮件快件进出境通道”等六项重大工程，加强规划统筹协调、推进法治邮政建设、优化行业发展环境、提升行业监管水平、加强人才队伍建设等五大保障措施。

黑龙江省：出台《黑龙江省电子商务物流发展专项规划（2016-2020 年）》

近日，黑龙江省出台《黑龙江省电子商务物流发展专项规划（2016-2020 年）》。《规划》提出，以哈尔滨、牡丹江、大庆为重点，推进实施电子商务物流示范工程，重点培育 5 个电子商务物流园区（基地）、10 个电子商务快递转运和分拣中心、3000 个左右末端配送点的发展目标及涉及邮政、快递业发展的多项任务。

《规划》提出拓展跨境电商物流货运通道、完善跨境电商物流服务体系、加快中小城市和农村电商物流发展、打造电商物流网络服务体系、加快民生领域电商物流发展等主要任务。《规划》明确，一是开通国际专线物流及快递业务，进一步延伸、拓宽哈尔滨对俄跨境电子商务航空货运大通道。积极争取邮政集团公司增加哈尔滨至俄罗斯主要城市的客货混运邮路。二是建立服务范围覆盖俄罗斯全境的跨境电子商务物流枢纽中心，提供贸易、仓储、配送和售后等系统化服务。鼓励跨境电子商务和物流快递企业发挥黑龙江对俄跨境物流仓储和寄递时限优势，在边境口岸设立对俄跨境电子商务“边境仓”，在俄罗斯境内设立“海外仓”。引导传统货代、物流、快递等企业拓展跨境电子商务物流业务，推动物流快递企业“走出去”。三是加强交通运输、商贸物流、农业、供销、邮政等部门同电子商务、快递等企业的衔接，在发挥邮政点多面广和普遍服务优势的同时，破解农村流通“最初一公里”

“最后一公里”瓶颈，推进“快递下乡”工程，支持快递企业末端网点向农村延伸，加强与“电子商务进农村”综合示范县（市）的联动衔接，提供快捷、准确、安全、便利的快递支撑服务，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道，完善农村现代市场体系。四是创新电子商务配送方式，将各类社区商业网点纳入城市配送末端网点范围，推广“网订店取”“自动取货柜”等配送方式，鼓励大型连锁企业物流配送中心面向社会开放，全力打造电商物流网络服务体系。

黑龙江省：出台促进内外贸易流通发展利好政策

近日，黑龙江省人民政府连续出台了《关于推进国内贸易流通现代化建设法治化营商环境的实施意见》和《黑龙江省促进外贸回稳向好的若干措施》，就进一步深化全省内外贸流通供给侧结构性改革，创新现代流通方式，完善城乡流通网络，积极挖掘消费潜力，做大做强商贸服务业。

《关于推进国内贸易流通现代化建设法治化营商环境的实施意见》提出，一是增强流通企业主体实力。支持大型商贸企业、第三方物流企业、快递企业和各类电子商务企业为中小企业提供联合采购、共同配送和网络销售等服务。二是发展绿色流通模式。支持新能源车辆在邮政、快递领域的应用。三是创新市场交易功能。加

快推进哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯等中心城市以及黑河、绥芬河、东宁、抚远、同江、饶河、虎林、密山等边境口岸大型综合性市场发展货运代理、邮政快递、区域配送和电子商务等生产性服务业。四是推进农产品流通网络建设。打造农产品集散中心、价格形成中心、物流配送中心和农产品展销中心。开展电子商务进农村综合示范，支持邮政、快递企业完善农村地区服务网络，构建农产品进城和工业品下乡双向流通体系。五是优化商务物流布局。推进以中心城市商贸物流园区为一级节点，通过专线运输和零担配送为主要方式，向二、三级支点的市、县辐射，再由市、县物流场站延伸到周边乡村的物流网络格局。实施多式联运、城乡共同配送、物流标准化、智慧物流、绿色物流和快递物流等重大示范工程。六是实施流通“走出去”战略。支持有条件的流通企业开展国际化经营。鼓励省内大型内贸流通企业、快递企业、贸易公司和专业市场与制造企业集群式“走出去”，培育境外营销、支付结算和仓储物流及售后服务体系，推动国内流通渠道向境外延伸。七是加快境外网点布局。以“龙江丝路带”建设为契机，推进省内企业与德国汉堡、荷兰鹿特丹等重点港口开展跨境物流合作，为哈欧班列回程提供稳定货源。制定省级境外园区标准，出台考核管理办法，鼓励企业设立商贸物流类境外经贸合作区。

《黑龙江省促进外贸回稳向好的若干措施》提出，引导国内大企业、快递物流企业、专业电子商务企业开展对俄跨境物流业务，支持跨境电子商务企业及从事对俄电子商务寄递业务的快递企业建设海外仓。

上海市：发布《上海市邮政业发展“十三五”规划》

12月30日，上海市邮政管理局与市发改委联合印发了《上海市邮政业发展“十三五”规划》。《规划》紧紧围绕上海建设“四个中心”和具有全球影响力的科技创新中心的目标，提出推进市邮政业转型升级、提质增效，全面建成与小康社会相适应的“两地、三中心”上海邮政业的总体发展目标，并预计到2020年全市邮政业业务总量和业务收入均超千亿元，年服务用户超百亿人次，年支撑网络零售交易规模超1万亿元，快递业务量达到50亿件，快递业务收入达到1100亿元。《规划》还提出，加快基本公共服务均等化进程，邮政普遍服务能力和服务水平保持全国领先地位；构建形成城乡一体、联通国际、快速便捷、安全高效的快递服务网络，实现乡镇全覆盖，打造联通亚太、辐射全球的国际航空快递枢纽。

《规划》提出了六个重点任务、十大工程和五项保障措施。六个重点任务分别为：深化改革引领对外开放，推进邮政普遍服务均等化，加强快递总部功能培养，加快培养新模式、新业态，深化绿色邮政建设和提升服务质量与能级；十大工程是指门户高地工程、安全监管工程、转改增效工程、产业融合工程、末端服务工程、智慧邮政工程、交邮联动工程、诚信体系工程、人才队伍工程和区域联动工程；五

项保障措施是加强组织保障、健全法规政策体系、强化制度创新、加快标准建设和加大资金支持。

浙江省：发布《浙江省邮政业发展“十三五”规划》

近日，浙江省邮政管理局正式发布实施《浙江省邮政业发展“十三五”规划》。《规划》提出到 2020 年，稳居“第一方阵”，全省邮政业业务、快递业业务总量和业务收入在 2015 年基础上均翻一番以上，完善“三个体系”，即政府主导、覆盖城乡、惠及全民、水平适度、服务均等的邮政普遍服务体系；普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系；政府监管、行业自律、社会监督“三位一体”行业监管体系。实现“四个突破”，即邮政业体制机制改革实现新突破；邮政业提质增效实现新突破；邮政业技术创新和应用实现新突破；快递国际化发展实现新突破。完成“五个率先”，即率先建成完善的地方政策和法规体系；率先探索形成一批邮政业发展新模式和新业态；率先建立稳固的行业监管保障机制；率先建好普惠邮政、智慧邮政、安全邮政、诚信邮政和绿色邮政；率先建立覆盖城乡、联通全国、走向国际的快递服务网络。

《规划》明确了八项主要任务与重点工程。一是深化市场改革，完善政府服务职能。二是城乡统筹发展，提升普遍服务水平。三是完善网络体系，增强行业服务能力。四是创新发展方式，推动快递企业做强。五是拓展业务领域，推进产业融合发展。六是加强监督管理，切实保障行业安全。七是融入地方经济，服务全省发展全局。八是加快开放发展，助推跨境业务拓展。《规划》还提出了四项保障措施。一是加强组织领导，做好统筹协调。二是健全法律法规，强化监督管理。三是落实保障政策，完善配套服务。四是优化发展环境，加快绿色发展。

浙江省：发布《浙江省电子商务产业发展“十三五”规划》

12 月 26 日，省商务厅举行新闻发布会，正式公布《浙江省电子商务产业发展“十三五”规划》。《规划》明确，到 2020 年，全省将实现电子商务交易额逾 5 万亿元，网络零售额逾 2 万亿元，年均增长 21%。力争通过 5 年时间将浙江建设成为全球知名电子商务企业集聚区、全国电商应用和创新创业先行区、国际电子商务模式创新和标准引领区，为我省推进供给侧结构性改革提供重要支撑。

《规划》指出，一是要深化体制机制改革。进一步加强对电子商务工作的领导，完善管理机构和队伍，建立科学合理考核与推进机制。二是要完善电商产业政策，加大电子商务发展的资金支持力度，优化土地、投资等要素支撑等。三是要抓好规划贯彻落实，进一步提高思想认识、加强组织领导、加大政策支持，认真做好《规划》任务的落实工作。

福建省：出台《智能快件箱运营服务规范》

近日，福建省质量技术监督局发布公告，省地方标准《智能快件箱运营服务规范》正式获批准发布，这是全国首个关于智能快件箱运营服务方面的地方标准。

《规范》主要规定了智能快件箱的设置、运营组织管理和服务要求。在安全管理方面，主要规定：一是智能快件箱运营组织应采取措施保障用户的通信安全和通信秘密，二是智能快件箱运营组织与快递服务组织签订书面协议时应事先确认其已取得合法经营资质，三是快件箱运营数据保存期限应不少于 1 年。在避免纠纷方面，主要规定：一是快件箱每个格口应只投放一票快件，二是征得用户同意使用快件箱投递快件但因故未成功投递的，快递业务员应告知用户并另行约定投递方式。在规范服务方面，对快件箱运营组织的要求是：未经用户同意，不能向其发送与快递服务无关的广告信息，不收取快件保管费用，不设置取件的前置条件等内容；对快递服务组织的要求是：生鲜产品、贵重物品、易碎品、外包装明显破损的快件不得通过快件箱进行投递，快递业务员不提前录入快件签收信息等。

山东省：发布《山东省邮政业发展“十三五”规划》

近日，山东省邮政管理局联合省发改委发布《山东省邮政业发展“十三五”规划》。这是山东局首次与相关部门联合印发省邮政业发展规划，将对引领行业健康快速发展，促进邮政业与地方经济深度融合具有重要意义。

《规划》全面总结了“十二五”时期省邮政业在加速发展、优化结构、完善网络、提升服务等方面的发展概况和取得的成就，分析了现阶段存在的问题和面临的主要形势，提出了“十三五”省邮政业发展的指导思想、基本原则、发展目标，确定了深化改革、提升能力、提质增效、协同发展、创新驱动等十项重点任务，提出到 2020 年，基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的寄递服务体系，提升邮政普遍服务均等化和便捷化水平，实现“乡乡有网点、村村通快递”，形成覆盖全国、联通国际的邮政、快递服务网络。

山东省潍坊市：出台《服务贸易“十三五”发展规划》

近日，潍坊市编制出台《服务贸易“十三五”发展规划》，引领服务贸易加快发展，进一步发挥服务贸易在外贸转型升级、培育经济发展新动能的助推作用。《规划》提出，“十三五”期间，围绕潍坊服务贸易基础特色和发展潜力，着力巩固提升运输服务、旅游服务、劳务承包工程和建筑服务等传统服务贸易，培育发展信息技术服务、文化服务、金融服务、跨境电子商务等新兴服务贸易，发展壮大教育服务等特色服务贸易，到 2020 年服务进出口总量达到 45 亿美元，年均增长 20% 以上。

《规划》提出了七个重点任务：一是扩大服务贸易规模，对服务贸易重点领域

进行分类指导，发布服务出口重点领域指导目录，进一步巩固优势、发挥特色、挖掘潜力，率先在重点领域实现突破；二是着力培育市场主体，培植服务贸易领军企业和知名品牌群体；三是加快服贸功能区建设，培育特色出口基地，形成以点带面、全城发展的格局；四是探索服务贸易新模式，推进服务贸易信息化建设，促进制造业与服务业、各服务行业之间融合发展；五是用好自贸协定和国家层面的制度安排，推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域的开放，吸引国内外知名服务业企业落户；六是推动服务业对外投资，支持企业建设境外研发设计中心、国际营销网络，鼓励以海外投资、工程承包、劳务输出、国际产能合作等带动金融、会计、物流等服务贸易发展，增强国际竞争能力；七是发挥国家级服务贸易展会和风筝会、中国画节等节会平台作用，支持企业开拓国际服务贸易市场。

湖北省：印发《湖北省邮政业发展“十三五”规划》

12月22日，湖北省邮政管理局与省发改委联合印发《湖北省邮政业发展“十三五”规划》，对引领行业健康快速发展，促进省邮政业与地方经济深度融合具有重要意义。《规划》提出到2020年，全省邮政业业务总量和业务收入较“十二五”期末翻一番，业务收入超过280亿元，实现全省建成较为完善的邮政普遍服务体系和快递服务体系，湖北成为全国快递核心枢纽和重要快递物流基地，率先在中部地区建成与小康社会相适应的现代邮政业的总体发展目标。

《规划》同时提出五项主要任务：一是推动普遍服务提档，实现公共服务普惠共享；二是推动快递服务创新，促进行业全面转型升级；三是推动核心枢纽建设，打造全国快递物流基地；四是推动环保科技运用，引导行业绿色低碳发展；五是推动监管效能提升，保障行业安全规范运行。

《规划》明确了六大重点工程：邮政普遍服务水平提升工程、快递末端服务能力提升工程、快递“向下向西向外”拓展工程、快递与关联产业融合发展示范工程、快递枢纽和快递园区建设工程、寄递渠道安全监管“绿盾”工程。以及加强组织协调、加强政策支持、加强法治保障、加强监管创新和加强队伍建设五项保障措施。

湖北省：印发《关于促进全省快递业健康发展的实施意见》

近日，湖北省人民政府印发了《关于促进全省快递业健康发展的实施意见》。《实施意见》提出了全省快递业的发展目标：到2020年，全省基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系。同时，从业务规模、竞争能力、网络体系、服务水平等方面细化了目标要求。

《实施意见》明确了培育壮大快递企业、加强快递枢纽建设、推进“互联网+”快递、提升快递末端配送服务水平、健全农村快递服务体系、弥补跨境快递业务短

板、衔接综合交通运输体系、改进快递车辆管理、加强行业安全监管九项重点任务，并从加强规划引领、保障快递用地、加强财税支持力度、拓宽融资渠道、落实安全监管责任、规范市场秩序、建设专业队伍七个方面提出了具体政策措施。

湖南省：发布《湖南省邮政业发展“十三五”规划》

近日，湖南省邮政管理局与省发改委联合印发《湖南省邮政业发展“十三五”规划》。《规划》提出，到 2020 年全省邮政业业务总量比 2015 年翻一番，业务收入超过 200 亿元，实现规模总量提升、服务质量提升、受益群众增量提升，推进邮政业转型升级、提质增效，建设与小康社会相适应的现代邮政业的总体发展目标。

《规划》提出了六项重点任务和工程，一是深化改革，加强发展引导，提升供给能力和品牌质量，激发邮政行业发展活力。二是优化完善行业服务网络，构建“一核三区多带”整体空间布局。三是坚持创新发展，促进与农业、制造业、电商等关联产业深度融合，提升标准与科技支撑能力。四是推动开放共享，提升终端服务能力和水平，构建邮政综合服务体系。五是完善安全监管体系，优化监管机制，提升邮政行业监管效能。六是开展节能减排，推动行业绿色健康发展。

《规划》还明确五项保障措施，一是加强组织领导实施；二是争取落实相关政策；三是全面推进依法治邮；四是推进人才队伍建设；五是提高行业党建工作水平。

湖南省：出台《关于加强寄递物流安全管理工作的实施意见》

近日，湖南省人民政府出台了《关于加强寄递物流安全管理工作的实施意见》。《意见》强调，必须贯彻落实“管理从严、执行从严”的要求，严格执行收寄验视、实名寄递和过机安检“三个 100%”制度，对业务流程实行全程计算机管理，实现对邮件、快件、托运物品的全程跟踪和实时查询，确保来源可追溯、责任能倒查、违法受查究。自 2017 年 1 月 1 日起，全省市州（县、区、市）所有收寄的邮件、快件必须就地安检，寄递企业根据实际可以采取自主安检、联合安检、集中安检等方式对收寄的邮件、快件进行安全查验。

《意见》要求，各地各有关部门要创新监管方式，加强诚信体系建设，要建立失信惩戒和守信激励机制，推进分类监管。要充分运用大数据、云计算、物联网等先进信息技术，改进和加强寄递、物流安全监管工作。根据安全溯源、作业留痕、责任倒查的需要，健全信息采集标准和共享机制。为保障邮件、快件物品的集中管理、集中安检，还要加强寄递物流园区建设。

《意见》指出，要强化组织保障，加强行业主管部门安全监管执法力量建设，健全完善省、市州、县（区、市）三级寄递渠道安全监管机制。做好与国家寄递渠道安全监管“绿盾工程”的配套衔接，配足配齐人员力量，加强安全预警、网上巡

查和应急联动。针对县（区、市）突出短板，可以通过政府购买服务或者设置派出机构等方式充实监管力量。各级人民政府要将寄递、物流安全责任目标管理、应急演练、政府购买服务等经费足额纳入财政预算予以保障。要推动安全监管技防升级，通过企业自筹与财政补贴相结合等方式配置安检机设备，原则上在 2016 年 12 月底前配备到位。各级人民政府要遵循“依法依规、权责一致、失职追责、尽职免责”的原则，健全完善寄递、物流安全管理工作责任追究制。

四川省：出台寄递物流安全责任追究办法

近日，四川省政府办公厅印发《四川省寄递物流安全管理责任追究办法（试行）的通知》，从 14 日起，对全省行政区域内寄递物流安全管理，各级政府、相关部门、有关单位及其工作人员不履行或不依法依规履行工作职责，要追究责任。

《通知》强调，寄递物流安全管理责任追究坚持属地管理、谁主管谁负责、谁经营谁负责的原则，坚持实事求是、有责必究、分级负责、教育与惩治结合。《通知》规定，当出现对本地区寄递物流安全管理的组织协调、调查研究、督导检查不力，寄递物流突出问题综合治理效果不明显，发生特别重大刑事案件、治安案（事）件、公共安全事件、群体性事件的；对寄递物流重大安全隐患未能及时发现，或发现后未能及时采取防控措施，造成严重后果的；在因寄递物流问题引发的群体性和突发事件中处置不当，造成严重后果的 3 种情形时，县（市、区）、乡（镇）人民政府及其负责人将被追责。

四川省：印发《成都天府国际机场临空经济区规划纲要》

近日，四川省政府印发《成都天府国际机场临空经济区规划纲要》。《纲要》规划临空经济区总面积 298 平方公里，提出要积极发展航空快递物流，打造中国西部航空快递中心和分拨中心。

《纲要》指出，重点建设 5 个功能组团，即成都片区的临空服务业、航空物流、航空研发制造，以及资阳片区的临空制造业、临空综合服务。其中，航空物流组团规划城镇建设用地 20 平方公里。大力发展电子信息、仪器仪表、生物医药、鲜活农产品等特色产品物流，积极培育航空快递、国际中转物流以及跨境电子商务，完善形成集仓储、中转、配送、加工等功能为一体的国际现代化综合物流体系。重点强化口岸服务、保税物流和保税加工功能，完善进出口货物通关监管、场站服务、集装箱拼装转运、检验检疫等服务，围绕生物医药、航空装备、电子信息、精密机械等开展保税加工，拓展高端商品保税交易展示功能。临空综合服务组团规划城镇建设用地 15 平方公里。依托资阳市主城区拓展城市服务功能，积极引进国际教育、医疗等服务资源，建设航空商业区、高端住宅区，提供高品质、国际化生活和商务服

务，打造空港卫星城。合理布局综合保税功能，培育发展保税贸易、免税购物等，拓展电商物流等产业。以航空俱乐部、航空主题公园等为主，培育航空展示、航空文化、康养度假、临空商务、高端品牌商业等业态。

《纲要》强调，要发挥临空经济区各类高端要素集聚的优势，培育发展航空物流、航空服务、综合保税、商务服务等产业集群，营造国际化的居住和营商环境，将其打造成为中西部重要的国际交往中心和服务中心。依托航线优势和市场腹地，健全机场客货中转、物流基础等设施设备，吸引国内外大型知名物流企业入驻，集聚管理、投资、营销等功能，大力发展生物制品、医疗器械、精密仪器、化妆品、鲜活农产品等高附加值产品物流，积极发展满足周边先进制造业发展需求的航空器材、电子信息等物流，建设中西部地区面向全球的航空物流基地。积极发展航空快递物流，打造中国西部航空快递中心和分拨中心。

四川省：印发《关于进一步加快全省农村物流运输发展的实施意见》

近日，四川省交通运输厅运管局印发《关于进一步加快全省农村物流运输发展的实施意见》，推进全省农村物流发展和运邮合作，建立完善农村物流服务体系。

《意见》强调，各地要积极主动联系商贸、邮政、供销、农业等部门，签署战略合作协议，充分发挥道路运输行业比较优势，加强部门协作，形成战略联盟，整合客运站、物流企业、邮政服务、农资生产、农村商超等多种资源，对农资、农产品、农村生活必需品开展特色配送服务。加强与农业、供销、邮政等部门的联合，积极开展运邮合作和连锁配送业务，打造农村物流发展新模式。鼓励物流骨干企业在贫困地区建设物流网点，使用客运站物流服务基础设施，逐步形成辐射城乡的物流配送体系。

《意见》明确，要进一步推广运邮合作，形成共建体系。将其作为农村物流末端网络布置主要基础及重要手段，同时积极与其他模式构建的上一级站场及网络进行对接，拓展道路运输农村物流三级体系。邮政在农村地区拥有较为完善的站点设施和配送网络，道路运输又有完善的客运网络和客运站点，农村客车限制行李舱通过密度大的班线运输组织，可以实现快捷的寄递配送。通过与邮政开展合作，道路运输可以更有效地，更集中地开展农村物流工作，由于邮政网络在农村基层地区的巨大网络优势，这一模式可以作为农村物流末端网络布设的主要基础。要组织配送线路，积极发挥网点的组织功能，从地区网络而非单一末端站点的角度组织运力，进行区域性末端配送，避免资源浪费。

陕西省：发布《陕西省“十三五”邮政业发展规划》

近日，陕西省邮政管理局会同省发展改革委、交通运输厅正式发布《陕西省“十

三五”邮政业发展规划》。《规划》强调，一是突出一个主题。突出行业供给侧结构性改革和创新驱动发展主题，以供给侧改革和创新驱动作为转型升级、提质增效的长久动力。二是强化三个转变。强化发展路径转变、强化发展方式转变、强化发展思维转变。三是实现五个跨越。实现邮政业在发展规模、创新能力、服务能力、服务水平、竞争实力五个方面的大幅跨越。

《规划》明确了“十三五”时期陕西省邮政业发展的指导思想、主要思路、发展目标、主要任务、重点工程及相应的保障措施。包括加强基础设施建设、提升行业服务质量、促进行业创新发展、深化交邮协同、推动行业安全发展、强化行业监督管理六项任务，以及邮政普遍服务建设工程、快递物流园区建设工程、城乡综合服务平台建设工程、“快递下乡”工程、“快递+”工程、快递“上车上机”链接工程及寄递渠道安全监管“绿盾”工程等七大工程。加强实施领导、优化发展环境、规范市场秩序、提升监管能力、加强人才建设、推动行业自律和社会监督等六项保障措施。

陕西省：出台《关于加快推进快递服务制造业工作实施意见》

近日，陕西省邮政管理局联合省工业和信息化厅联合出台《关于加快推进快递服务制造业工作实施意见》，进一步促进全省快递业与制造业协同发展和转型升级，充分发挥快递业在服务制造业发展过程中的重要支撑作用，切实提高服务质量和经济效益。

《实施意见》提出，要以加快转变发展方式为主线、以提质增效节能为中心、以促进省快递业与制造业融合创新发展为目标，围绕企业服务外包、优化生产流程、节约资源成本、提高服务质量和效益等环节，积极推进省快递业与制造业协调发展和转型升级，全面促进全省经济加快发展。

《实施意见》明确了六项主要内容，一是鼓励快递企业提供一体化供应链及开展末端投递增值服务。二是突出重点行业，提供优质服务，形成品牌产品。三是创新服务手段，推进传统制造业发展网络零售步伐。四是鼓励快递企业进驻制造业集聚区，建设产业链条完备、服务平台完善的现代化产业集群。五是加强制造企业与快递企业信息对接，建立面向产业链上下游的信息化服务平台。六是提升快递企业服务制造业的能力和水平，支持快递企业优化布局，完善大客户管理机制，开展联合培训项目，提升企业人才队伍素质。

青海省：发布《青海省邮政业发展“十三五”规划》

近日，青海省邮政管理局印发《青海省邮政业发展“十三五”规划》，明确了“十三五”时期青海省邮政业发展的方向、路径和主要内容。《规划》提出，到 2020

年，全省邮政业业务收入年均增长 12%，其中快递业务收入年均增长 15%，快递业务量年均增长 20%；建成 1000 个村邮站；快递服务网点乡镇覆盖率超过 50%；重点快递服务品牌实现省内 72 小时投递，用户申诉处理满意率达到 99%；培育一批具有一定竞争力和影响力的本地自主快递服务品牌。

《规划》明确了未来五年全省邮政业发展六大主要任务，即：加强邮政基础设施建设，提高普惠程度；促进快递服务能力提升，健全服务网络；推进综合服务平台建设，实现资源共享；推动供给侧结构性改革，促进深度协同；深化行业体制机制改革，释放市场活力；加快完善市场监管体系，提升监管效能。

《规划》确定了“十三五”时期实施的十项重点工程，即：村邮站建设工程、邮政普遍服务均等化提升工程、快递服务网点标准化工程、快递安全监测分拨中心建设工程、智能快件箱应用工程、“快递下乡”工程、电商快递协同发展工程、与农业协同发展试点示范工程、监管信息化建设工程、安全监管“绿盾”工程。

《规划》从加强规划实施领导、加大财政税收支持、发挥行业协会作用、加强人才队伍建设、提升党建工作水平等五个方面强化了保障支撑措施。

2016年12月份物流相关政策目录

序号	发文单位	发文题目	文号	发文时间
1	国务院	关于印发危险化学品安全综合治理方案的通知	国办发〔2016〕88号	12月6日
2	国家发改委	关于印发《“十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案》的通知	发改基础〔2016〕2588号	12月7日
3	交通运输部	关于加强引航管理的通知	交办水〔2016〕177号	12月23日
4	交通运输部	关于印发《危险货物港口作业重大事故隐患判定指南》的通知	交办水〔2016〕178号	12月22日
5	交通运输部	关于印发《道路货运车辆动态监控服务商服务评价办法》的通知	交办运〔2016〕169号	12月16日
6	交通运输部 公安部 国家安全监管总局	关于进一步加强道路运输安全管理工作通知	交运明电〔2016〕35号	12月9日
7	工业和信息化部 商务部	关于加快我国包装产业转型发展的指导意见	工信部联消费〔2016〕397号	12月6日
8	国家邮政局 公安部 国家安全部	关于发布《禁止寄递物品管理规定》的通告		12月16日
9	商务部 国家标准委	关于印发《国内贸易流通标准化建设“十三五”规划（2016-2020年）》的通知	商流通发〔2016〕85号	12月22日
10	商务部 中央网信办 发展改革委	关于印发《电子商务“十三五”发展规划》的通知		12月24日
11	商务部	关于做好“十三五”时期消费促进工作的指导意见		12月14日
12	财政部 科技部 工业和信息化部 发展改革委	关于调整新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知	财建〔2016〕958号	12月29日

13	交通运输部 外交部 国家发展改革委 科技部 工业和信息化部 公安部 财政部 国土资源部 住房城乡建设部 商务部 人民银行 海关总署 税务总局 工商总局 质检总局 国家统计局 保监会 铁路总公司	关于进一步鼓励开展多式联运工作的通知	交运发〔2016〕232 号	1 月 4 日
----	---	--------------------	----------------	---------

编辑单位：中国物流与采购联合会研究室

联系电话：010-58566588-113/135

Email: yanjiushibj@vip.163.com

欢迎提供各地政策线索！